

第四章 空間發展構想與策略

本章依循前述的願景和目標體系，考量花蓮縣之地理條件及資源特性，提出全縣整體及分區的發展構想與策略，作為研擬各部門發展計畫之依據，避免重覆投資或計畫間的衝突，以創造資源整合綜效。

花蓮縣未來應加強關注前述 11 大構面，進而實現「在地深耕，永續國際花蓮」的永續發展願景和「洄瀾，漣漪」的核心價值。根據上述願景與核心價值，本計畫研擬出「三區三軸多亮點」的整體空間發展策略，以適地、適性、有序的方式逐步推動落實。

4-1 整體發展構想與實施策略

4-1-1 整體空間發展構想

本計畫延續「洄瀾，漣漪」為核心概念，提出「三區三軸多亮點」的分區發展概念。「三區」是將全縣由北到南分為北、中、南三地區，依據地區特性進行不同主題的發展規劃；「三軸」指森林綠帶軸、海洋藍帶軸和綠谷廊帶軸，三個南北向的軸帶串連狹長地形下各地方發展區；「多亮點」是強調地方特色發展，在花蓮各鄉鎮營造多亮點，將全縣資源整合，套裝規劃，型塑地方自明性，使花蓮縣發展整體提升。整體空間發展策略以不增加現有發展區域作為基準，避免失序擴張和環境破壞；不提高現有開發密度作為原則，更符合環境承载力。整體空間佈局如下圖 4-1-1 所示。

一、「北、中、南」分區發展

花蓮縣空間狹長，南北約長 150 公里，各地區資源歧異度高，由於經濟發展和交通條件等限制下，人口自然集居成北、中、南三核心的空間型態。本計畫利用既有的空間雛形，針對各地區獨特的機能加以發展，提出強化的構想與策略。

(一)北區：旅遊樞紐與創新產業區

北區範圍涵蓋壽豐鄉以北各鄉鎮，包括秀林鄉、新城鄉、花蓮市、吉安鄉、壽豐鄉共五鄉鎮市。發展以「旅遊樞紐與創新產業區」為核心定位與願景。

(二)中區：多元文化與基礎產業區

中區範圍包括北區以南至光復鄉以北地區，包括鳳林鎮、光復鄉、萬榮鄉、豐濱鄉共四鄉鎮。發展定位為「多元文化與基礎產業區」，以鳳林鎮為發展核心。

(三)南區：健康樂活養生區

南區範圍包括中區以南之各鄉鎮，包括卓溪鄉、瑞穗鄉、玉里鎮、富里鄉共四鄉鎮。發展定位為「健康樂活養生區」，以玉里鎮為發展核心。

二、「三軸」發展廊帶

於花蓮縣發展腹地狹長之地形條件下，經濟活動和聚落發展主要分佈於台 9 縣、台鐵東部幹線以及台 11 縣兩側，資源特性與土地使用構築形成三條發展軸帶。

(一)森林綠帶軸

位於西側之森林綠帶軸，以保育花蓮縣珍貴之生態環境為主，低密度開發，拒絕可能破壞原始環境的人為開發計畫。此軸帶上北邊有國際知名之太魯閣國家公園、南邊有玉山國家公園，為花蓮縣山巒特色綠軸。

(二)綠谷廊帶軸

位於花東縱谷平原內之綠谷廊帶軸，具備良好的氣候與相對平坦之地形條件，為花蓮縣的休閒遊憩、觀光旅遊、飲食、學習、運動等之發展重點軸帶。

(三)海洋藍帶軸

海洋藍帶軸為臺 11(海岸公路)沿線和其沿海之獨特海岸景觀，往南可銜接台東縣長濱。本軸之海岸沿線景觀優美，具有豐富的漁村生活地景、觀光海港、風景區等資源，為花蓮縣海洋特色藍軸。

三、「多亮點」地方自明性及產業發展

花蓮縣空間狹長，各軸線上皆須有中小型的特色城鎮和服務中心提供地區級服務，打造各鄉鎮各自的特色，成為生活及生產亮點。

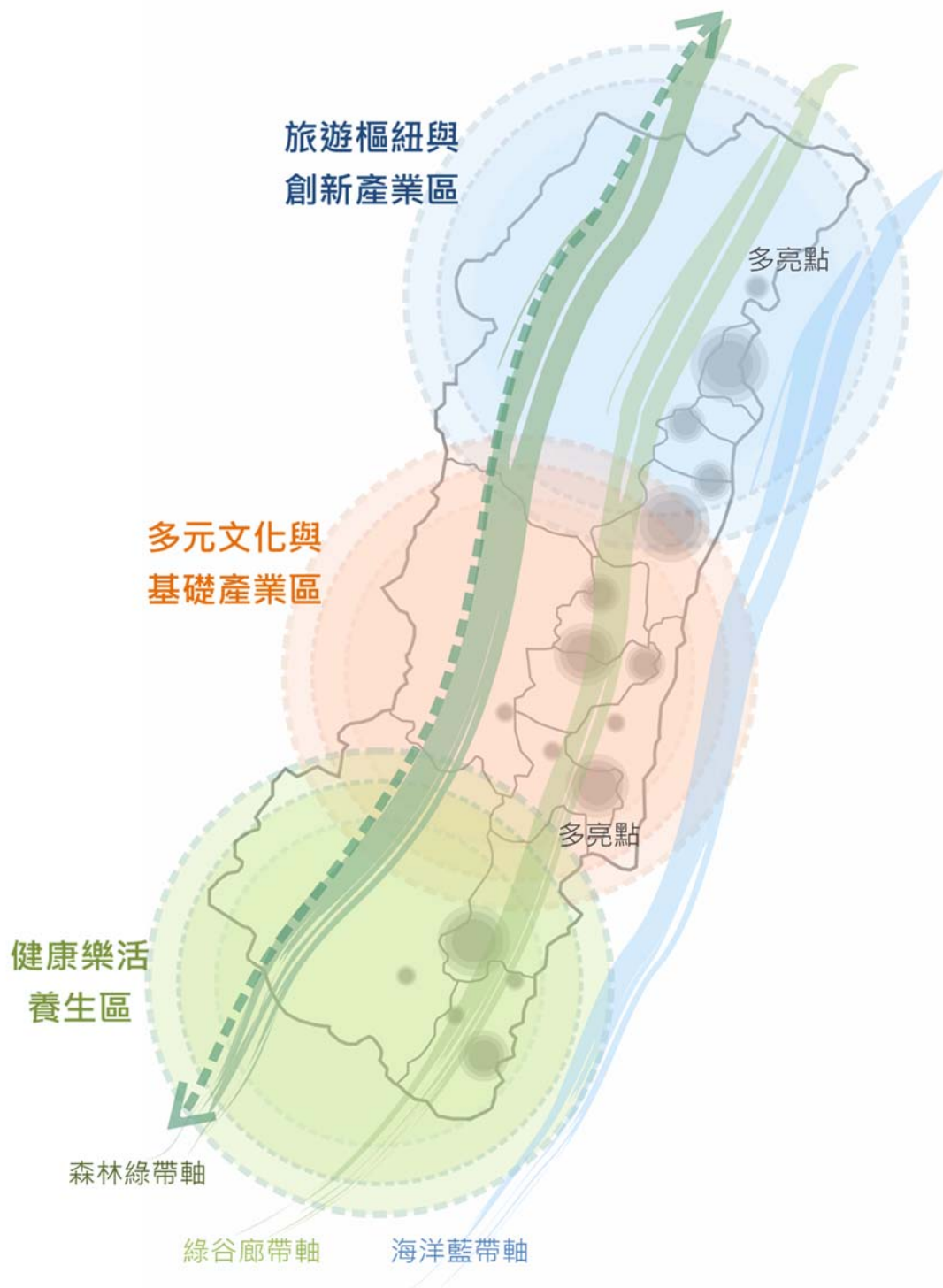


圖 4-1-1 「三區三軸多亮點」空間發展概念圖

資料來源：本計畫繪製

4-1-2 發展目標與構想

建構在「洄瀾，漣漪」的核心價值之下，第二期綜合發展行動計畫根據3大永續發展目標、11個發展構想，作為後續各部門擬定行動計畫之依據。

表 4-1-1 花蓮縣第二期(105-108 年)行動計畫發展策略表

願景	目標	構想	對應旗艦計畫
在地深耕 永續國際 花蓮	永續環境	自然環境提升，生態棲地保育	1.永續生態環境保育計畫 10.社會環境監測與通檢計畫
		落實綠色生活，塑造低碳城鄉	1.永續生態環境保育計畫 3.低碳人本交通系統建置計畫
		強化風險調適，構築安全環境	2.幸福宜居城鄉實踐計畫
		整合多元運具，建構人本運輸	3.低碳人本交通系統建置計畫
	永續社會	健全社福網絡，加強高齡友善	2.幸福宜居城鄉實踐計畫 9.樂活養生觀光躍昇計畫
		兼融多元文化，促進社會公平	2.幸福宜居城鄉實踐計畫 4.專業技藝養成與文化產業活絡計畫
		深掘地方認同，培育在地人才	4.專業技藝養成與文化產業活絡計畫 5.運動產業深耕與拔尖計畫
		建構智慧花蓮，促進永續發展	3.低碳人本交通系統建置計畫 10.社會環境監測與通檢計畫
	永續經濟	輔導產業轉型，促進產業再生	6.國際低碳觀光推廣計畫
		創新利基產業，提升地方經濟	7.文化藝術及景點串連活化計畫
		發展國際觀光，永續環境經營	8.特色田園地景觀光營造計畫 9.樂活養生觀光躍昇計畫
	全方位管理，主動積極管考		10.社會環境監測與通檢計畫

資料來源：本計畫彙整

4-2 旗艦計畫

花東地區發展條例是中央針對花東地區的特殊性而立法，期望透過花東基金的挹注「推動花東地區產業發展，維護自然生態景觀，發展多元文化特色，提升生活環境品質，增進居民福祉」。符合條例的意旨同時達到花蓮縣民共同的願景是本計畫最大的宗旨。

花蓮縣第二期(105-108 年)綜合發展行動計畫係以 3 大永續發展目標、11 個發展構想為發展核心，並依循「在地深耕，永續國際花蓮」願景，以及「三區三軸多亮點」分區發展構想與「洄瀾，漣漪」之發展策略，研擬出 10 個旗艦計畫，皆有對應花東永續發展策略，並具有跨部門之概念。

表 4-2-1 旗艦計畫綜整表

類型	編號	旗艦計畫	對應花東永續發展策略	相關部門別
環境	1	永續生態環境保育計畫	4.1.3「推動太平洋黑潮海洋文化觀光」、4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、5.7「提供完善基本公共設施服務策略」、5.7.3「加強城鄉環境之綠色基礎建設」、6.1「維護生態多樣性保育網」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、6.1.2「推動土地永續與環境共生的開發模式」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.1.4「推動環境整合治理機制」、6.2「推動建立生態城鄉」、6.3.1「建立低碳生態城鄉」、6.3.2「建構城鄉生態綠網」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」	水環境部門 生態環境保育部門 原住民生活永續經營部門 基礎建設部門
生活	2	幸福宜居城鄉實踐計畫	4.1「擴大觀光與文化之整合加值發展」、4.1.1「厚植在地多元化」、4.2.3「推動健康安全農產品之在地消費」、4.3「發展在地新興產業」5.1.1「全面啟動永續生命教育計畫」、5.1.2「滿足偏遠地區教育需求」、5.1.3「建構高齡者終身學習環境」、5.2.1「辦理社區學習機構與課程，開發在地人力資源」、5.3.1「建立人才返鄉及東移的媒合平台」、5.3.2「鼓勵民間組織參與永續發展在地專案、社福計畫」、5.5.1「強化弱勢族群之生活照護」、5.5.2「提供弱勢族群就業輔導與協助」、5.6.3「加強推動預防醫學觀念與強化社區照護」、5.7.1「提升城鄉基本公共設施服務水	文化建設部門 交通建設部門 災害防治部門 社會福利部門 基礎建設部門 觀光發展部門

類型	編號	旗艦計畫	對應花東永續發展策略	相關部門別
			準」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.2「強化災害監測及防治系統」、6.2.2「提升城鄉防災能力」、6.4.2「提升聯外公路系統之安全性與可靠性」、7.2.1「研議推動原住民族學校」、7.2.2「研議推動原住民教育資源中心」、7.3.1「鼓勵參與公共服務」、7.3.3「保護各原住民族傳統智慧創作與鼓勵集體經營運用」、7.4.1「強化原住民之生活照護」、7.4.2「提供原住民就業輔導與協助」、7.4.3「培育並建構原住民部落自有之社會服務工作站資源」、7.5.1「辦理補辦增劃編保留地」、7.5.2「增進土地及自然資源合理利用」	
交通	3	低碳人本交通系統建置計畫	4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」、6.4.2「提升聯外公路系統之安全性與可靠性」、6.4.3「推動以生活圈為架構之公共運輸系統」、6.4.4「推動社區型巴士、小眾運輸服務及低碳交通」	交通建設部門 基礎建設部門
文化	4	專業技藝養成與文化產業活絡計畫	4.1「擴大觀光與文化之整合加值發展策略」、4.1.1「厚植在地多元文化」、4.5.1「推動傳統產業維新」、5.4.2「支援在地複合經營的新合作經濟產業體開發模式」、5.4.3「鼓勵社區生活文化環境營造」、5.4「促進多元族群共榮」、7.1.1「推展南島文化品牌之體驗經濟」、7.1.2「形塑原住民文化特色商圈」、7.1.3「強化文化創意產業之輔導與推廣」、7.2.1「研議推動原住民族學校」、7.2.2「研議推動原住民教育資源中心」、7.3「促進原住民族部落發展」、7.3.1「鼓勵原住民參與公共服務」、7.3.2「建立公共財制度」、7.3.2「研議建立以原住民部落為單元的公共財制度」、7.5「增進原住民族地區土地管理及合理運用」、8.6「共同營造與推廣行銷花	文化建設部門 原住民生活永續經營部門 產業發展部門

類型	編號	旗艦計畫	對應花東永續發展策略	相關部門別
			東品牌」	
運動	5	運動產業深耕與拔尖計畫	4.1.6「鼓勵觀光休閒相關產業策略聯盟」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、4.3.2「發展運動休閒產業」	交通建設部門 教育建設部門
城鄉 均衡 多元 發展	6	國際低碳觀光推廣計畫	4.1「擴大觀光與文化之整合加值」、4.1.1「厚植在地多元文化」、4.1.2「推動文化創意產業平台與聚落」、4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、4.3.2「發展運動休閒產業」、4.1.6「鼓勵觀光休閒相關產業策略聯盟」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、4.5.1「推動傳統產業維新」、5.4「促進多元族群共榮」、5.7「提供完善基本公共設施服務策略」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、6.2「強化災害監測及防治系統」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.3「推動建立生態城鄉」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」、6.4.3「推動以生活圈為架構之公共運輸系統」、6.4.4「推動社區型巴士、小眾運輸及低碳交通」、7.1.1「推展南島文化品牌之體驗經濟」、7.1.3「強化文化創意產業之輔導與推廣」、7.3.1「鼓勵參與公共服務」、7.3.3「保護各原住民族傳統智慧創作與鼓勵集體經營運用」、8.6「共同營造與推廣行銷花東品牌」	文化建設部門 水環境部門 生態環境保育部門 生態環境保育部門 交通建設部門 原住民生活永續經營部門 基礎建設部門 產業發展部門 觀光發展部門
	7	文化藝術及景點串連活化計畫	4.1「擴大觀光與文化之整合加值」、4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、4.5.1「推動傳統產業維新」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、5.4「促進多元族群共榮」、5.1.1「全面啟動永續生命教育計畫」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、6.3.1「建立低碳生態城鄉」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、7.1.1「推展南島文化品牌之體驗經濟」、7.1.2「形塑原住	生態環境保育部門 交通建設部門 原住民生活永續經營部門 基礎建設部門

類型	編號	旗艦計畫	對應花東永續發展策略	相關部門別
			民文化特色商圈」、7.1.3「強化文化創意產業之輔導與推廣」、7.3「促進原住民族部落發展」、7.3.1「鼓勵參與公共服務」、7.3.2「建立公共財制度」、7.3.3「保護傳統智慧創作與集體經營」、7.4.2「提供就業輔導與協助」、7.5「增進原住民族地區土地管理及合理運用」、7.5.2「增進土地及自然資源合理利用」、8.6「共同營造與推廣行銷花東品牌」	產業發展部門 觀光發展部門
	8	特色田園地景觀光營造計畫	4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、4.5.1「推動傳統產業維新」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」、8.6「共同營造與推廣行銷花東品牌」	生態環境保育部門 交通建設部門 基礎建設部門 產業發展部門 觀光發展部門
	9	樂活養生觀光躍昇計畫	4.3.2「發展運動休閒產業」、4.3.3「推動養生休閒產業發展」、4.1.6「鼓勵觀光休閒相關產業策略聯盟」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、5.1.2「滿足偏遠地區教育需求」、5.1.3「建構高齡者終身學習環境」、5.3.2「鼓勵民間組織參與永續發展在地專案、社福計畫」、5.4.3「鼓勵社區生活文化環境營造」、5.5.1「強化弱勢族群之生活照護」、5.5.2「提供弱勢族群就業輔導與協助」、5.6.3「加強推動預防醫學觀念與強化社區照護」	交通建設部門 社會福利部門 產業發展部門 觀光發展部門
整體	10	社會環境監測與通檢計畫	4.1「擴大觀光與文化之整合加值發展」、4.3「發展在地新興產業」、5.5「加強弱勢族群之照護與協助」、6.1.2「推動土地永續與環境共生的開發模式」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.2.1「建立完備之環境監測系統與災害預警通報建立完備之環境監測系統」及 6.3.1「建立低碳生態城鄉」	觀光發展部門 計畫管理考核部門

資料來源：本計畫彙整

4-2-1 旗艦計畫概念與內涵

旗艦計畫概念與內涵分為三大部分並具有優先順序之概念，分別為「均發展」、「重質量」、「添亮點」分述如下：

1. **均發展**：強化基礎生活機能與品質，並兼顧環境保育，達到環境永續經營，建構安全宜居友善之生活環境。
2. **重質量**：內在體質強化與優化，深掘地方認同，培育在地人才，兼顧多元文化，輔導微型產業，促進產業再生，提升地方經濟。
3. **添亮點**：透過奠定環境基礎及體質強化為基底，進而創造新機會，增添地區亮點，提升對外競爭能力，為花蓮添加新亮點。

最後須透過不斷的**滾動檢討與社會監控機制**，檢測各行動計畫所執行進度與對環境及生活之影響，進而達到「在地深耕，永續國際花蓮」。

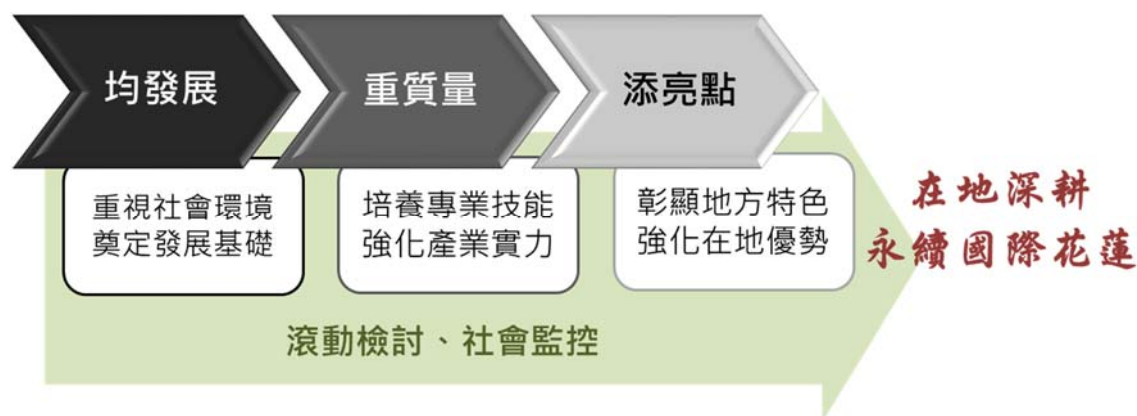


圖 4-2-1 旗艦計畫概念與內涵之構想圖

資料來源：本計畫繪製

旗艦計畫除內部涵義具有三部分內涵（均發展、重質量、添量點）外，1～9 旗艦計畫亦分屬於不同意涵，分述如下：

- 旗艦計畫 1：永續生態環境保育計畫、旗艦計畫 2：幸福宜居城鄉實踐計畫大概概念屬「均發展」，冀能達到環境保育以及奠定基本生活所需。
- 旗艦計畫 3：低碳人本交通系統建置計畫、旗艦計畫 4：專業技藝養成與文化產業活絡計畫、旗艦計畫 5：運動產業深耕與拔尖計畫屬「重質量」，期望能強化內在體質。

其中旗艦計畫 3 為因應日後交通概況之轉變，提出因應對策，使未來可能大量湧入交通量，造成區內交通壅塞，提出交通疏導、移轉、安置概念，將車流如活水般能順暢分流。

另旗艦計畫 4、5，則是透過文化傳承與發掘、專業技能養成、強化先天優質運動項目以及微型產業轉型等，提升花蓮內競爭力，保留及強

化原有文化特色

- 旗艦計畫 6：國際低碳觀光推廣計畫、旗艦計畫 7：文化藝術及景點串連活化計畫、旗艦計畫 8：特色田園地景觀光營造計畫、旗艦計畫 9：樂活養生觀光躍昇計畫屬「添量點」，分別為北花蓮（旗艦計畫 6）、中花蓮（旗艦計畫 7、8）、南花蓮（旗艦計畫 9），借由北中南皆具有不同地方特色景點，將彰顯地方特色，將資源分散投入中花蓮與南花蓮，使觀光旅客也能體驗不同多元的花蓮。

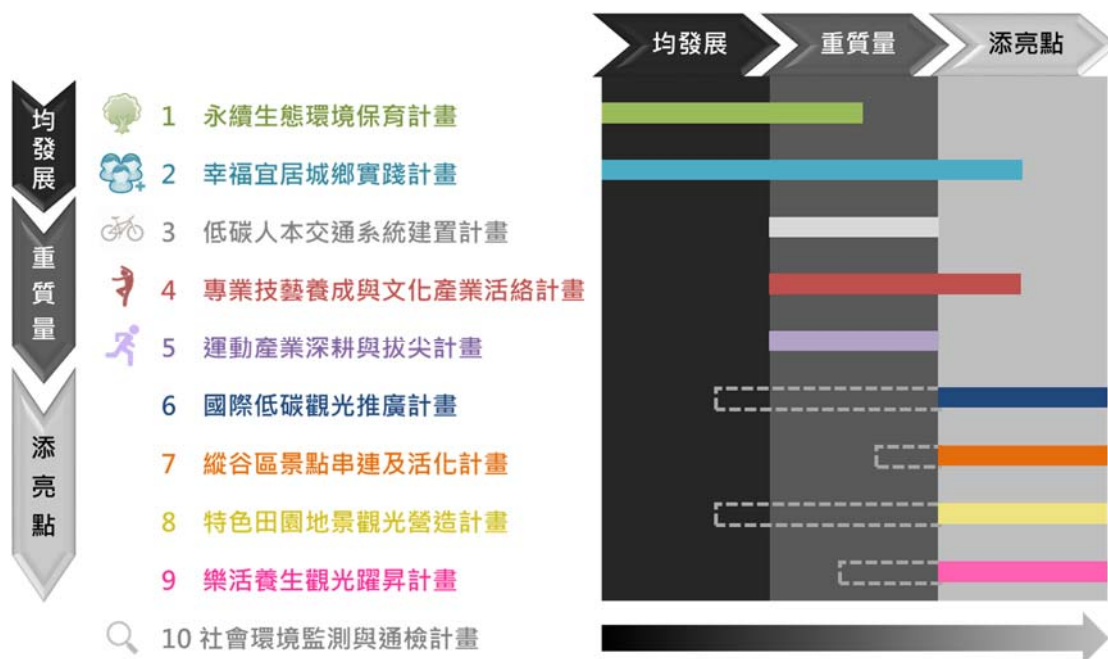


圖 4-2-2 旗艦計畫概念與內涵之構想圖

資料來源：本計畫繪製

4-2-2 各旗艦計畫說明

花東地區永續發展策略計畫強調經濟永續、社會永續與環境永續，這也是第二期綜合發展行動計畫的規劃基本原則，因此本行動計畫提出能使花蓮兼顧經濟、社會、環境永續的旗艦計畫，並以此為基礎研擬行動計畫，期能創造花蓮地方自明性、獨特生活模式與在地就業機會，從自主深耕發展，逐漸產生連漪效應。

首先將針對 10 個旗艦計畫中環境、生活、交通、文化、運動 5 個旗艦計畫進行說明，再者，就另 4 個旗艦計畫則是分為北、中、南亮點計畫，最後以不斷滾動檢討與社會監控，確保本行動計畫與目標相符性、執行進度及妥適性，以下各旗艦計畫內容和相關部門行動計畫進行說明。

一、永續生態環境保育計畫

(一)計畫緣起

花蓮擁有豐富且獨特的環境資源，好山好水、富饒農地與珍貴礦產，在觀光、農業、加工業等產業皆受其惠；但在利用資源之餘，同時應重視環境的保育、保存與管理，尤其觀光發展的興盛，將對環境造成衝擊。又花蓮境內山多平原少，環境敏感區廣，可發展的區域受限，現況含有 167 條暴雨潛勢溪流，颱風時土石災害多，除造成交通不便，更可能危害生命財產。除了本身環境的脆弱面，加上吸引來的大量觀光人潮如沒有妥善配套規劃，將使環境與生命財產暴露於風險之中。

達成永續生態，才能在環境與開發之間達成平衡，而進一步實現寧適的家園與永續的經濟，因此首要提出永續生態環境保育計畫。

(二)計畫內容

營造生物多樣性，並評估具重要生態功能與地景價值之環境資源，予以保存與復育，並對於整體環境定期進行監測，達成營造生物多樣性環境之目的。

花蓮縣東臨太平洋，具有豐富海洋資源，應充分認識海洋環境，配合沿海部落民族攜手保育海洋資源，重視沿海部落之海洋文化，透過不同方式，強化人民對於整體自然環境的尊重，提升全民海洋保護意識，透過在地居民對於環保意識與認同感之提升，一同使環境得以永續發展。後續進行環境整體營造，並提出有機聚落生活營造推廣以及教學大樓進行環境保育相關推廣。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1.3「推動太平洋黑潮海洋文化觀光」、4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、5.7「提供完善基本公共設施服務策略」、5.7.3「加強城鄉環境之綠色基礎建設」、6.1「維護生態多樣性保育網」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、6.1.2「推動土地永續與環境共生的開發模式」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.1.4「推動環境整合治理機制」、6.2「推動建立生態城鄉」、6.3.1「建立低碳生態城鄉」、6.3.2「建構城鄉生態綠網」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」。

(三)內涵說明

「均發展」：針對重要農田濕地進行生態復育，進行沿海資源調查、保育，並發掘沿海部落民族之海洋文化。

「重質量」：進行重要地區環境整治，嘗試建立低碳示範社區，推動低碳產業群聚營造，延續過去推動低碳商店之成效，導入低碳產業群聚的概念。

永續生態環境保育計畫



圖 4-2-3 旗艦計畫 1 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(四)相關部門行動計畫

表 4-2-2 旗艦計畫 1 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
均發展	3.1	原住民族生活基礎環境品質提升計畫-1.海洋部落環境營造及文化傳承計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	--
	4.3	生態多樣性保育環境建置計畫-農田濕地生態復育	生態環境保育部門	花蓮縣政府 農業處	--
	4.4	花蓮縣沿海保護與保護標的資源調查計畫	生態環境保育部門	花蓮縣政府 建設處	--
	10.2	環保公園海堤整建計畫	水環境部門	花蓮縣 環保局	--
重質量	4.5	黃金海岸南北濱計畫二-花蓮市公所環保園區延續計畫	生態環境保育部門	花蓮縣 環保局	--
	10.3	花蓮縣吉安溪環境整體營造規劃	水環境部門	花蓮縣政府 建設處	--
	10.4	美崙溪景觀整體營造規劃	水環境部門	花蓮縣政府 建設處	--
	4.6	富里田莊有機聚落生活營造推展計畫	生態環境保育部門	花蓮縣政府 建設處	--
	4.7	美崙山自然生態與設施活化工程	生態環境保育部門	花蓮縣政府 農業處	花蓮縣政府建設處、 花蓮縣政府觀光處、 花蓮縣政府民政處、 花蓮政府縣教育處、 花蓮縣政府原民處、 花蓮縣環保局、花蓮市公所
	4.8	綠海環境森林計畫	生態環境保育部門	花蓮縣政府 農業處	--

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
	5.6	城市綠肺-建構綠地基盤示範計畫	基礎建設部門	花蓮縣環保局	花蓮縣政府建設處、 花蓮縣政府觀光處
	5.7	低碳生活及產業生產建置計畫	基礎建設部門	花蓮縣環保局	花蓮縣政府觀光處

資料來源：本計畫彙整

二、幸福宜居城鄉實踐計畫

(一)計畫緣起

人口多集中於少數鄉鎮市，花蓮市與吉安鄉人口合計超過花蓮總人口的半數，顯示其他鄉鎮缺乏居住的誘因。經研析得知花蓮基礎建設普遍存有著城鄉差距，偏遠山區更是缺乏醫療資源，且地方工作機會及選擇性有限，使得青壯年離鄉情形嚴重。

因此本行動計畫提出幸福安全宜居城市計畫，由**加強基礎建設、醫療資源、防災設施與增加工作機會**的面向，**打造花蓮為吸引人居的城市**。

(二)計畫內容

花蓮縣深受地理環境與交通不便等因素，導致整體發展較為緩慢，又人口老化問題嚴重，青壯人口外出至都會區工作導致人口外流，造成社會福利分配不均問題；因此，**欲打造高齡友善環境，並提供健全的社會福利網絡，以提升民眾生活品質，維持良好年長者之生活機能。**

除此之外，花蓮縣較常發生地震等相關天然災害，為使花蓮能夠有效調適對面災害，**將強化防救災設備，於災害發生後始環境在短時間內迅速回復，即早採取應變與預防的行動，提升居民「防災重於救災、離災優於防災」的意識，帶領花蓮縣成為安全宜居家園。**

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1「擴大觀光與文化之整合增值發展」、4.1.1「厚植在地多元化」、4.2.3「推動健康安全農產品之在地消費」、4.3「發展在地新興產業」5.1.1「全面啟動永續生命教育計畫」、5.1.2「滿足偏遠地區教育需求」、5.1.3「建構高齡者終身學習環境」、5.2.1「辦理社區學習機構與課程，開發在地人力資源」、5.3.1「建立人才返鄉及東移的媒合平台」、5.3.2「鼓勵民間組織參與永續發展在地專案、社福計畫」、5.5.1「強化弱勢族群之生活照護」、5.5.2「提供弱勢族群就業輔導與協助」、5.6.3「加強推動預防醫學觀念與強化社區照護」、5.7.1「提升城鄉基本公共設施服務水準」、5.7.6「推動

數位化及行動化之公共設施服務」、6.2「強化災害監測及防治系統」、6.2.2「提升城鄉防災能力」、6.4.2「提升聯外公路系統之安全性與可靠性」、7.2.1「研議推動原住民族學校」、7.2.2「研議推動原住民教育資源中心」、7.3.1「鼓勵參與公共服務」、7.3.3「保護各原住民族傳統智慧創作與鼓勵集體經營運用」、7.4.1「強化原住民之生活照護」、7.4.2「提供原住民就業輔導與協助」、7.4.3「培育並建構原住民部落自有之社會服務工作站資源」、7.5.1「辦理補辦增劃編保留地」、7.5.2「增進土地及自然資源合理利用」。

(二)內涵說明

「均發展」：1.社會福祉：重於加強社會弱勢者包括青少年、兒童、高齡者、多元族群等社會安全及照顧福利措施，實現社會資源的公平正義。2.消防安全：因應花蓮常面臨天然災害，汰換老舊防救災設備、裝備，提升通訊系統，並新設訓練場址。3.基礎建設：強化人民生活環境所需。

「重質量」：製作花蓮縣重點基礎圖資，開發地理資訊系統平台及應用 APP 系統，建立便民網路服務系統，縮短數位落差，並符合政府資訊開放規則的詮釋資料，以利日後花蓮縣相關使用，打造智慧花蓮。另對於基礎建設外社會福利也增加照護站、強化銀髮樂活學習環境以及提稱派遣系統等。

「添亮點」：現今對於生命的重要越來越注重，尊重生命及愛護動物觀念，因此規劃設立飼養流浪犬之終養中心，結合上中下游流浪犬減量措施、動物保護教育宣導、落實寵物登記及收容動物緊急醫療等，以徹底解決流浪犬所衍生之生活環境及民眾安全問題，日後亦可作為優良觀摩示範點。

幸福宜居城鄉實踐計畫



圖 4-2-4 旗艦計畫 2 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-3 旗艦計畫 2 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
均發展	社會福祉				
	3.2	原住民族生活基礎環境品質提升計畫-2.原住民族地區部落民生	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	花蓮縣政府 建設處

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
		用水供水系統輔導管理計畫			
	3.3	原住民族生活基礎環境品質提升計畫-3.原住民族土地資源耕莘計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣 13 鄉鎮市公所、花蓮縣各地政事務所、國有財產署、行政院農業委員會
	3.4	原住民族社會福利照護加強計畫-1.建立原住民族社福資源中心計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府社會處、花蓮縣衛生局、花蓮縣 13 鄉鎮市公所、家扶中心、老人文化健康照護站、就業服務員。
	3.5	原住民族社會福利照護加強計畫-2.建構原住民族部落保護網計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府社會處、花蓮縣衛生局、花蓮縣 13 鄉鎮市公所、家扶中心、老人文化健康照護站、就業服務員
	3.6	原住民族社會福利照護加強計畫-3.原住民族部落(社區)長者賽普計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府社會處、花蓮縣衛生局、花蓮縣 13 鄉鎮市公所、家扶中心、老人文化健康照護站、就業服務員
	8.2	花蓮縣社會福利安全網計畫	社會福利部門	花蓮縣政府社會處	--
	8.3	花蓮縣區域型家庭福利服務中心計畫	社會福利部門	花蓮縣政府社會處	新城鄉公所、鳳林鎮公所、玉里鎮公所、豐濱鄉公所
	8.4	花蓮縣勞工職能發展計畫	社會福利部門	花蓮縣政府社會處	--

花蓮縣第二期(105-108年)綜合發展實施方案

內 涵	編 號	行動計畫	部門別	主辦 機關	協辦機關
	消防安全				
	9.1	救助器材車、雲梯消防車、小型水箱消防車充實及汰換計畫	災害防治部門	花蓮縣消防局	--
	9.2	防救災專用資通訊系統提升計畫	災害防治部門	花蓮縣消防局	--
	9.3	消防救災安全裝備汰換及提升計畫	災害防治部門	花蓮縣消防局	--
	9.4	救護裝備提升計畫	災害防治部門	花蓮縣消防局	--
	相關建設				
	5.8	水肥投入站興建計畫	基礎建設部門	花蓮縣環保局	--
	5.9	垃圾轉運設施興建計畫	基礎建設部門	花蓮縣環保局	--
	5.10	花蓮縣公務暨便民服務網路升級計畫	基礎建設部門	花蓮縣政府行研處	--
	5.11	地理資訊倉儲平台整合型計畫	基礎建設部門	花蓮縣政府建設處	--
	5.12	花蓮縣 103-107 年度都市計畫書圖重製暨整合應用計畫	基礎建設部門	花蓮縣政府建設處	--
	7.3	鳳林鎮箭瑛大橋改建工程	交通建設部門	花蓮縣政府建設處	--
	9.5	花蓮市南濱抽水站增改建及滯洪池工程	災害防治部門	花蓮縣政府建設處	--
	5.13	花蓮縣果菜批發市場跨域結合發展計畫	基礎建設部門	花蓮縣政府農業處	花蓮縣蔬菜運銷合作社
	3.7	原住民族社會福利照護加強計畫-4.原住民族社會服務人員原鄉深耕計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府社會處、花蓮縣衛生局、花蓮縣 13 鄉鎮市公所、家扶中心、老人文化健康照護站、就業服務員

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
	8.5	建構花蓮縣「長青學子・快樂 GO」-銀髮族樂活學習計畫	社會福利部門	花蓮縣政府社會處	--
	8.6	花蓮縣新城鄉第一(新城)公墓環保多元葬設置計畫	社會福利部門	花蓮縣政府民政處	--
	9.6	119 勤務指揮派遣系統提升計畫	災害防治部門	花蓮縣消防局	--
	9.7	廳舍遷建與訓練場新建計畫	災害防治部門	花蓮縣消防局	--
	2.1	花蓮縣縣定古蹟檢察長宿舍施工計畫	文化建設部門	花蓮縣文化局	--
	7.4	花蓮地區產業運輸專用道延伸計畫	交通建設部門	花蓮縣政府建設處	--
	8.7	花蓮縣公共圖書館優質化計畫	社會福利部門	花蓮縣文化局	花蓮縣政府教育處、花蓮慈濟醫院、花蓮縣衛生局、花蓮縣 13 鄉鎮市公所及圖書館
添亮點	1.2	花蓮縣愛狗樂園計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府農業處	花蓮縣動植物防疫所、花蓮縣政府地政處

資料來源：本計畫彙整

三、低碳人本交通系統建置計畫

(一)計畫緣起

普悠瑪通車後，增加了 20% 以上的運能，再加上未來蘇花快速公路改善通車將帶來的大量車潮，將會造成不小的交通衝擊，使得交通水準降低，也可能因為大量車潮湧入、行經影響花蓮縣空氣品質；因此，未來花蓮的交通規劃走向，除運輸量的提升，更應著重以人為本的交通，強化運輸系統與觀光發展的結合，推廣多重運具與路線的選擇來疏導主要道路的交通，透過網路整合系統邁向智慧交通城鄉發展，故提出低碳人本交通系統建置計畫。

(二)計畫內容

蘇花快速道路預定 106 年通車，未來花蓮的聯外交通將大幅提升，可及性的提升可能會帶來過量的交通衝擊，使花蓮市短時間內湧入大量車潮。花蓮縣內部交通建立以人為本的運輸系統，進行人潮的疏導，加強大眾運輸、推廣運用小眾運輸、自行車的無縫接軌，使人潮可以移轉，再者配合相關措施進行交通管制。大眾運輸以軌道運輸為主、公路運輸為輔，建立完整的複合運輸轉運系統，並更進一步應用智慧運輸系統技術，採取交通運輸總量管制，同時建立雲端運算派遣功能加派彈性公車或建立共乘制度，以小眾運輸提升公共運輸的服務效率。

配合節能減碳政策，擬訂補助電動機車補助措施，推廣花蓮縣民眾購買電動機車或汰換二行程老舊機車換購電動機車，並且增設充電站，提高民眾購買電動機車意願。建置低碳公共運輸路網除了可以降低碳排放量、帶動觀光、提高在地民眾的幸福感，更可以連帶提高花蓮縣內鄉鎮市的都市健康指標。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」、6.4.2「提升聯外公路系統之安全性與可靠性」、6.4.3「推動以生活圈為架構之公共運輸系統」、6.4.4「推動社區型巴士、小眾運輸服務及低碳交通」。

(二)內涵說明

「重質量」花蓮縣將朝向觀光發展，未來交通為重要建設之一，因此必先強化自身條件，打造「外快內慢」的交通旅運方式，在重要交通節點提供充足的停車空間和完善的轉運服務，使觀光人潮能夠運用多元的公共運輸和低碳運具於各鄉鎮內慢遊，帶動地方經濟並降低大量人潮可能帶來的環境衝擊，達到疏導、移轉、安置將大量車流可有效分散。

低碳人本交通系統建置計畫

【重質量】

強化自身條件，打造「外快內慢」的交通旅運方式，運用多元的公共運輸和低碳運具於各鄉鎮內慢遊、帶動地方經濟並減低大量人潮可能帶來的環境衝擊

疏導+移轉+安置

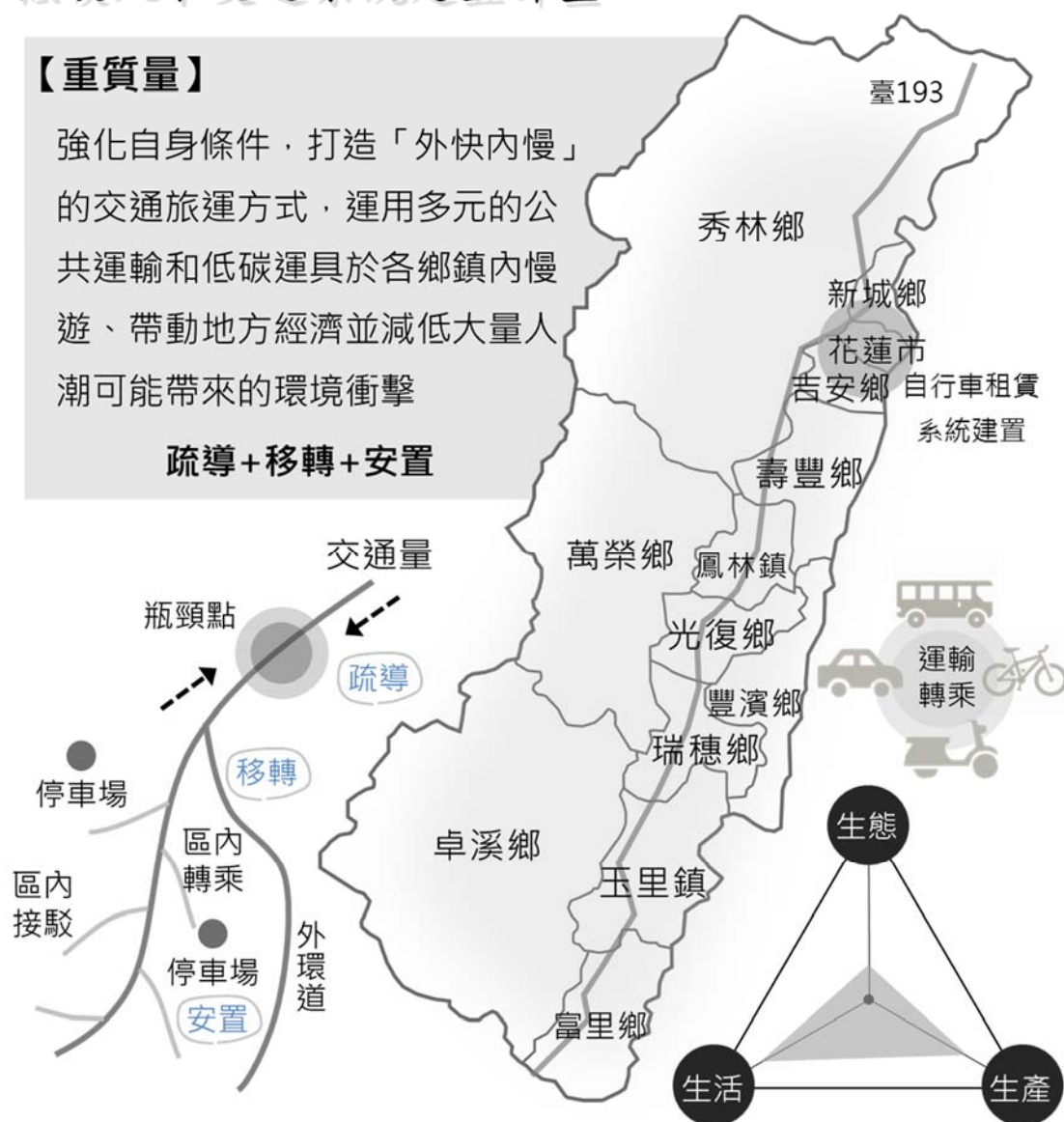


圖 4-2-5 旗艦計畫 3 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-4 旗艦計畫 3 相關部門行動計畫綜整表

內 涵	編 號	行動計畫	部門別	主辦 機關	協辦 機關
重 質 量	區內轉乘運輸系統				
	7.5	花蓮市公共自行車租賃系統建置計畫	交通建設 部門	花蓮縣政府 觀光處	花蓮縣政府 建設處
	7.6	花蓮縣自行車路網整體服務效能提升計畫	交通建設 部門	花蓮縣政府 建設處	--
	7.7	花蓮縣電動機車推廣設置計畫	交通建設 部門	花蓮縣 環保局	--
	因應蘇花改通車花蓮交通疏流計畫				
	7.8	因應蘇花改通車花蓮交通疏流計畫-1.市區客運新闢路線計畫	交通建設 部門	花蓮縣政府 建設處	--
	7.9	因應蘇花改通車花蓮交通疏流計畫-2.停車場新建	交通建設 部門	花蓮縣政府 建設處	--
	7.10	因應蘇花改通車花蓮交通疏流計畫-3.縣道 193 線 9k+000~16k+000 (七星潭大橋至北濱外環道) 路段拓寬工程	交通建設 部門	花蓮縣政府 建設處	--
	7.11	因應蘇花改通車花蓮交通疏流計畫-4.壽豐鄉東華大學聯外道路興建工程	交通建設 部門	花蓮縣政府 建設處	--
	7.12	因應蘇花改通車花蓮交通疏流計畫-5.轉運站新建	交通建設 部門	花蓮縣政府 建設處	--

資料來源：本計畫彙整

四、專業技藝養成與文化產業活絡計畫

(一)計畫緣起

花蓮的歷史發展與文化組成多元豐富，境內歷史遺跡眾多，存在許多史前文化遺址；族群組成多元，人文社會融合色彩濃厚，依統計客家、閩南、外省移民與原住民約各占 1/4，原住民人口占全縣總人口數之 27.45%，其中原住民群在全台的十六族中，就有十四族在花蓮地區活動。

文化是花蓮的重要資產，應強化人才培育，提升自身競爭與獨特條件，將文化資產活用於創意產業進而融合觀光產業，除更能發揮其效益外，亦可增加在地就業機會，達成地方活化，漣漪之效果。因此，為能保存、推廣與活用花蓮的文化資源，提出專業技藝養成與文化產業活絡計畫。

(二)計畫內容

尊重多元文化的精神，逐步落實不同文化族群均享有教育、衛生、經濟等資源的機會，促使多元文化產業發展，推廣技藝深耕及行銷，厚植產業競爭力，透過教育機制培育專業人才，尊重個別的差異，因材施教，並建立終身學習的社會，以培養出具國際競爭力的跨領域人才與專業技藝傳承。

「適才」、「適性」發展，並使其所學能「適用」於社會與產業，以有效增加經濟收入及就業機會，協助投入職場，鼓勵取得專業證照，落實並深化就業服務，協助創業及產業升級轉型，創造多元就業機會與永續發展，以實踐各族群之文化特色。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1「擴大觀光與文化之整合加值發展策略」、4.1.1「厚植在地多元文化」、4.5.1「推動傳統產業維新」、5.4.2「支援在地複合經營的新合作經濟產業體開發模式」、5.4.3「鼓勵社區生活文化環境營造」、5.4「促進多元族群共榮」、7.1.1「推展南島文化品牌之體驗經濟」、7.1.2「形塑原住民文化特色商圈」、7.1.3「強化文化創意產業之輔導與推廣」、7.2.1「研議推動原住民族學校」、7.2.2「研議推動原住民教育資源中心」、7.3「促進原住民族部落發展」、7.3.1「鼓勵原住民參與公共服務」、7.3.2「建立公共財制度」、7.3.2「研議建立以原住民族部落為單元的公共財制度」、7.5「增進原住民族地區土地管理及合理運用」、8.6「共同營造與推廣行銷花東品牌」。

(二)內涵說明

「重質量」：長期培訓具特殊技藝的青年學子，定期舉辦相關活動增加表演機會，建置專業教育師資及建構培訓和認證系統等，並建立常態性表演團體。推廣國內外各類型展演，促使文化交流，藉由完善培育系統保障專業技能與就業機會。

「添亮點」：透過交流平台的建立、軟體活動及硬體設施的引入，使得有固定表演場所，推廣傳統藝術文化活動，傳遞重要文化內涵及傳統工藝技術等，創造多元民族產業發展新契機。

專業技藝養成與文化產業活絡計畫

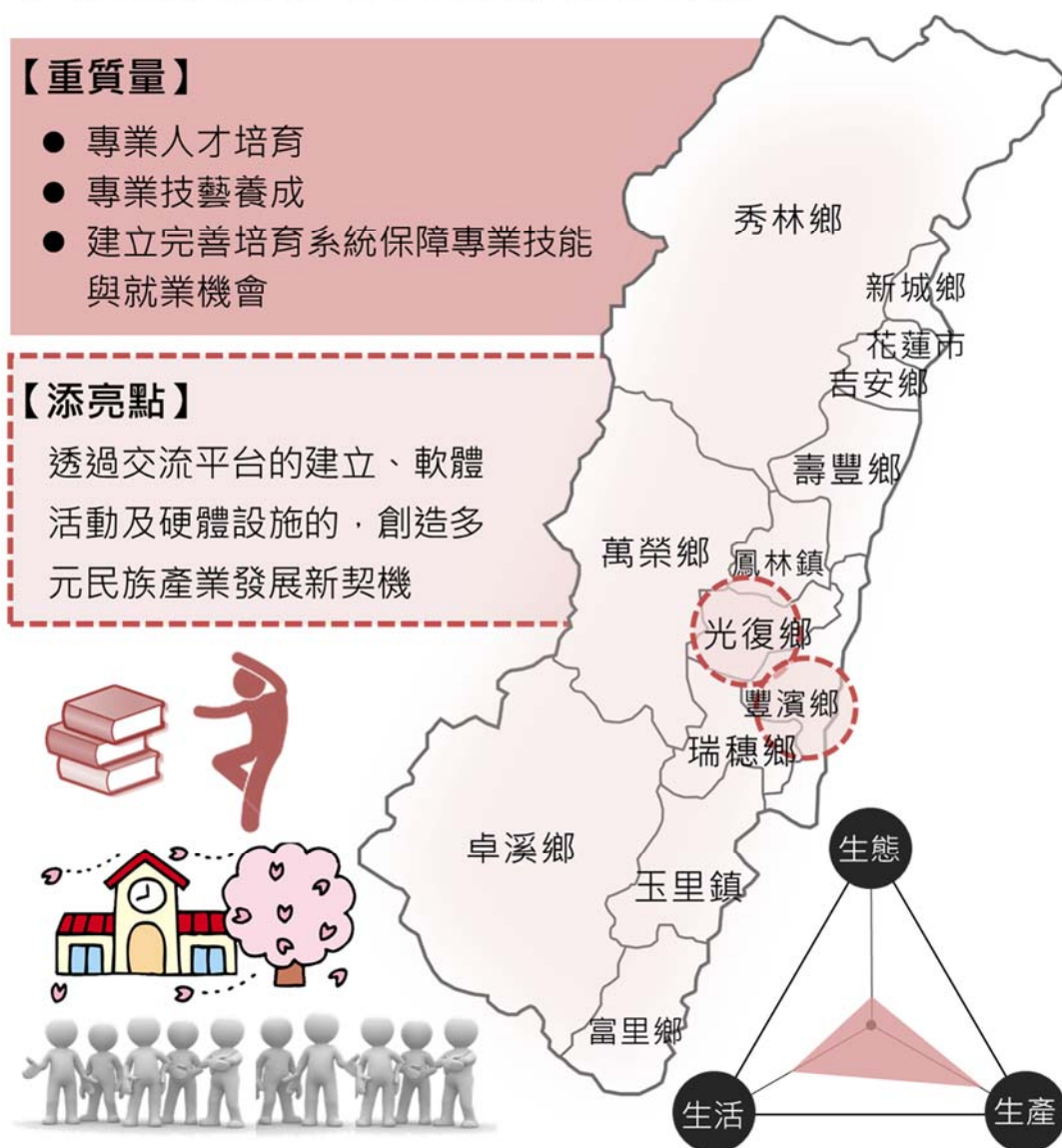


圖 4-2-6 旗艦計畫 4 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-5 旗艦計畫 4 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
重質量	人才培育				
	2.2	文化創意產業培力及發展計畫	文化建設部門	花蓮縣文化局	--
	2.3	表演藝術人才培育暨吸引機制計畫	文化建設部門	花蓮縣文化局	--
	3.8	原住民族社會福利照護加強計畫-5.原住民公共事業培力及部落營造行動計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣文化局、花蓮縣政府教育處、花蓮縣政府觀光處、光復鄉公所、文化部、交通部觀光局、花蓮縣原住民族部落大學
	3.9	原住民族傳統文化技藝躍升計畫-1.原住民族樂舞人才培育計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	--
	3.10	原住民族傳統文化技藝躍升計畫-2.花蓮原動力-原住民族樂舞團隊扶植發展計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	縣內各鄉鎮市公所、學術單位、原住民藝文團體、社團組織、旅宿業者
	8.8	花蓮縣健康促進人才培育計畫：健康傳播行動方案	社會福利部門	花蓮縣衛生局	--
	8.9	花蓮縣健康促進人才培育計畫：健康傳播動力工作坊	社會福利部門	花蓮縣衛生局	花蓮縣 13 鄉鎮市衛生所
	8.10	花蓮縣健康美食專業餐飲人員培訓計畫	社會福利部門	花蓮縣衛生局	--
	11.9	運動產業深根及拔尖計畫-4.在地運動績優人才培育暨輔導就業永續發展行	教育建設部門	花蓮縣政府教育處	--

內 涵	編 號	行動計畫	部門別	主辦 機關	協辦機關
		動計畫			
		學校設置			
	3.11	原住民族傳統文化技藝躍升計畫-3.原住民族樂舞學苑設置發展計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	財政部國有財產署、交通部觀光局、壽豐鄉公所、學術單位、原住民藝文團體、社團組織、旅宿業者
	3.12	原住民族傳統文化技藝躍升計畫-4.原住民族教育實驗學校設置與發展計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府教育處、國立東華大學
		相關活動與配套			
	2.4	花蓮縣義民祭文化活動計畫	文化建設部門	花蓮縣政府客家處	--
	2.5	花蓮縣客家植物染產業計畫	文化建設部門	花蓮縣政府客家處	--
	3.13	原住民族意象及產業發展提升計畫-1.多元文化區域三生舒活計畫行動計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣文化局、花蓮縣政府建設處、花蓮縣政府觀光處
	3.14	原住民族意象及產業發展提升計畫-2.原住民族文創產業聚落發展計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府觀光處、花蓮縣各鄉鎮市公所
	3.15	原住民族意象及產業發展提升計畫-3.後山傳說・手感幸福-原住民族生活產業升級與整合行銷計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府觀光處、花蓮縣各鄉鎮市公所
添 亮 點	3.16	原住民族文化活動系列推廣計畫-1.原住民族部落生活節計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	--
	3.17	原住民族文化活動	原住民生活	花蓮縣政府	花蓮縣文化局、花蓮縣

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
		系列推廣計畫-2.玻里尼西亞海洋音樂大賞	活永續經營部門	原民處	政府教育處、花蓮縣政府觀光處、光復鄉公所、文化部、交通部觀光局、財團法人原舞者文教基金會
	3.18	原住民族文化活動系列推廣計畫-3.台灣原住民族文化館常設展區及情境佈置建置計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	原住民藝文團體、社團組織
	3.19	原住民族文化活動系列推廣計畫-4.原住民族傳統藝術豐羽計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	--
	3.20	原住民族文化活動系列推廣計畫-5.原住民族山海劇場暨加路蘭廣場興建計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣政府觀光處、花蓮縣文化局、花蓮縣政府教育處、交通部觀光局、文化部、交通部公路總局
	3.12	原住民族文化活動系列推廣計畫-6.太巴塢祭祀廣場部落驛站建構計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	花蓮縣文化局、花蓮縣政府建設處、花蓮縣政府觀光處
	2.6	花蓮縣文化藝術館興建計畫	文化建設部門	花蓮縣文化局	--

資料來源：本計畫彙整

五、運動產業深耕與拔尖計畫

(一)計畫緣起

近年來，運動與觀光的關聯性愈來愈緊密，運動觀光提供遊客更具附加價值的觀光體驗，使台灣運動觀光產業的發展，隨著國民旅遊頻率的增加蓬勃發展，如：台北國際馬拉松、泳渡日月潭、恆春半島鐵人三項等活動已成為國人旅遊活動的新趨勢。

而花蓮的優秀體育人才輩出，在許多運動賽事得到優秀名次，且擁有得天獨厚的秀麗野外風光，適宜發展運動觀光。花蓮縣觀光相關

產業，目前僅餐飲業進入前 10 大產業，未來應充分發揮產業創新潛力，以運動參與、運動賽事為亮點，吸引眾多遊客前往，帶動本縣整體工商業的活絡發展，並以運動觀光帶來之效益，回饋於在地優秀選手之培育，同時充實運動產業的潛在能量，故提出運動產業深耕與拔尖計畫。

(二)計畫內容

東部地區因自然環境因素及選手先天優異條件，體育運動人才眾多，非常適合體育運動產業發展。花蓮縣做為國際觀光城市，運動產業亦可結合教育文化、休閒、旅遊、觀光等相關產業，發展出跨界結盟模式，以帶動在地經濟發展，此同時將運動產業經濟發展成果，回饋於培育在地績優運動人才，發揮在地發展、在地深耕之理念，帶動基層體育人才之中長程培訓工作。

現今因運動產業相關設施不足，因此首要著手興建活動場址並提升現有場地之設備，進而規劃活動賽事吸引觀光人潮，同時培育推廣人員，整合在地觀光業者規劃套裝行程，提升運動產業整體效益，同時帶起一般民眾的運動生活習慣。

故可分為深耕及回饋兩面向，深耕面向：強化教材配合體育課程，並透過縣立體育館之設備升級，提供縣民專業、舒適之運動場地；回饋面向：將運動產業相關計畫之經濟成果，挹注於選手之培育、照顧、獎勵與績優選手之就業輔導。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1.6「鼓勵觀光休閒相關產業策略聯盟」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、4.3.2「發展運動休閒產業」。

(三)內涵說明

「重質量」：推廣運動風潮，不只帶起全民運動，同時培育績優與具潛能運動選手，擬定完善配套補助辦法，使選手能有一系列完善的訓練。推動花蓮縣運動觀光產業，透過參與性運動賽事與觀賞性運動賽事的規劃與籌辦，增加觀光旅客人數。

運動產業深耕與拔尖計畫

【重質量】

- 培育績優與具潛能運動選手推廣運動風潮，帶動全民運動
- 整合在地觀光業者規劃套裝行程，提升運動產業整體效益



圖 4-2-7 旗艦計畫 5 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(四)相關部門行動計畫

表 4-2-6 旗艦計畫 5 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
重質量	11.6	運動產業深根及拔尖計畫-1. 運動觀光開發推廣實施計畫	教育建設部門	花蓮縣政府 教育處	--
	11.7	運動產業深根及拔尖計畫-2. 運動賽事規劃籌辦行動計畫	教育建設部門	花蓮縣政府 教育處	--
	11.8	運動產業深根及拔尖計畫-3. 各級學校運動選手移地訓練 產業建置營運計畫	教育建設部門	花蓮縣政府 教育處	--
	11.9	運動產業深根及拔尖計畫-4. 在地運動績優人才培育暨輔導 就業永續發展行動計畫	教育建設部門	花蓮縣政府 教育處	--

資料來源：本計畫彙整

以下旗艦計畫 6、7、8、9 係以北、中、南三區所提出的 4 個亮點計畫，現今大多資源皆投入於北花蓮中，中、南部資源不足，無法有效帶動地方發展。因此，對於中花蓮、南花蓮皆提出亮點計畫，打造在地特色，提升地方觀光發展，藉由吸引觀光旅客的注入，增加在地收入及就業機會，使花蓮縣能均衡發展。

最後提出旗艦計畫 10，將對於所有行動計畫進行滾動檢討與監控，以確保各計畫符合原計畫目標、進度，並不對環境造成嚴重破壞。

六、國際低碳觀光推廣計畫

(一)計畫內容

花蓮縣經濟主要以觀光產業為核心，同時也有許多觀光人潮湧入，而花蓮市為全花蓮縣門面，區內有著許多不同特色重大景點，因此便利的交通與地方觀光亮點的營造，將有另一個新概念，將北花蓮朝向國際低碳觀光發展。

除了硬體環境上的塑造，首要應建立友善的大眾運輸系統及便民旅遊服務中心，透過不同運具的轉乘串連周邊觀光景點，由花蓮市首先開始建置自行車租賃系統、推廣使用電動機車與配套充電站，使旅客能更方便遊玩，屆此同時降低觀光產業所帶來對環境之衝擊影響。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1「擴大觀光與文化之整合加值」、4.1.1「厚植在地多元文化」、4.1.2「推動文化創意

產業平台與聚落」、4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、4.3.2「發展運動休閒產業」、4.1.6「鼓勵觀光休閒相關產業策略聯盟」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、4.5.1「推動傳統產業維新」、5.4「促進多元族群共榮」、5.7「提供完善基本公共設施服務策略」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、6.2「強化災害監測及防治系統」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.3「推動建立生態城鄉」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」、6.4.3「推動以生活圈為架構之公共運輸系統」、6.4.4「推動社區型巴士、小眾運輸及低碳交通」、7.1.1「推展南島文化品牌之體驗經濟」、7.1.3「強化文化創意產業之輔導與推廣」、7.3.1「鼓勵參與公共服務」、7.3.3「保護各原住民族傳統智慧創作與鼓勵集體經營運用」、8.6「共同營造與推廣行銷花東品牌」。

(二)內涵說明

「均發展」：北花蓮擁有著宜人的濕地與特色景點，當擁有不斷湧入的觀光人潮，應首要進行環境保育維護之配套措施，加強周邊環境復育及美化，使原有自然環境仍保持優美，亦能提供舒適及優美之觀賞環境。由「旗艦計畫 1.永續生態環境保育計畫」襄助。

「重質量」：以低碳的運輸工具使旅客能方便的透過大眾運輸工具之轉乘串連周邊不同景點，達到智慧花蓮、智慧觀光，並注入不同文化表演活動，宣揚花蓮在地文化特色。由「旗艦計畫 3.低碳人本交通系統建置計畫」、「旗艦計畫 4.專業技藝養成與文化產業活絡計畫」、「旗艦計畫 5.運動產業深耕與拔尖計畫」襄助。

「添亮點」：藉由鯉魚潭周邊整體設施規劃，以低碳觀光手法改變旅客觀光型態，透過空中纜車系統，使遊客能觀賞群山綠湖、縱谷與海景。

國際低碳觀光推廣計畫

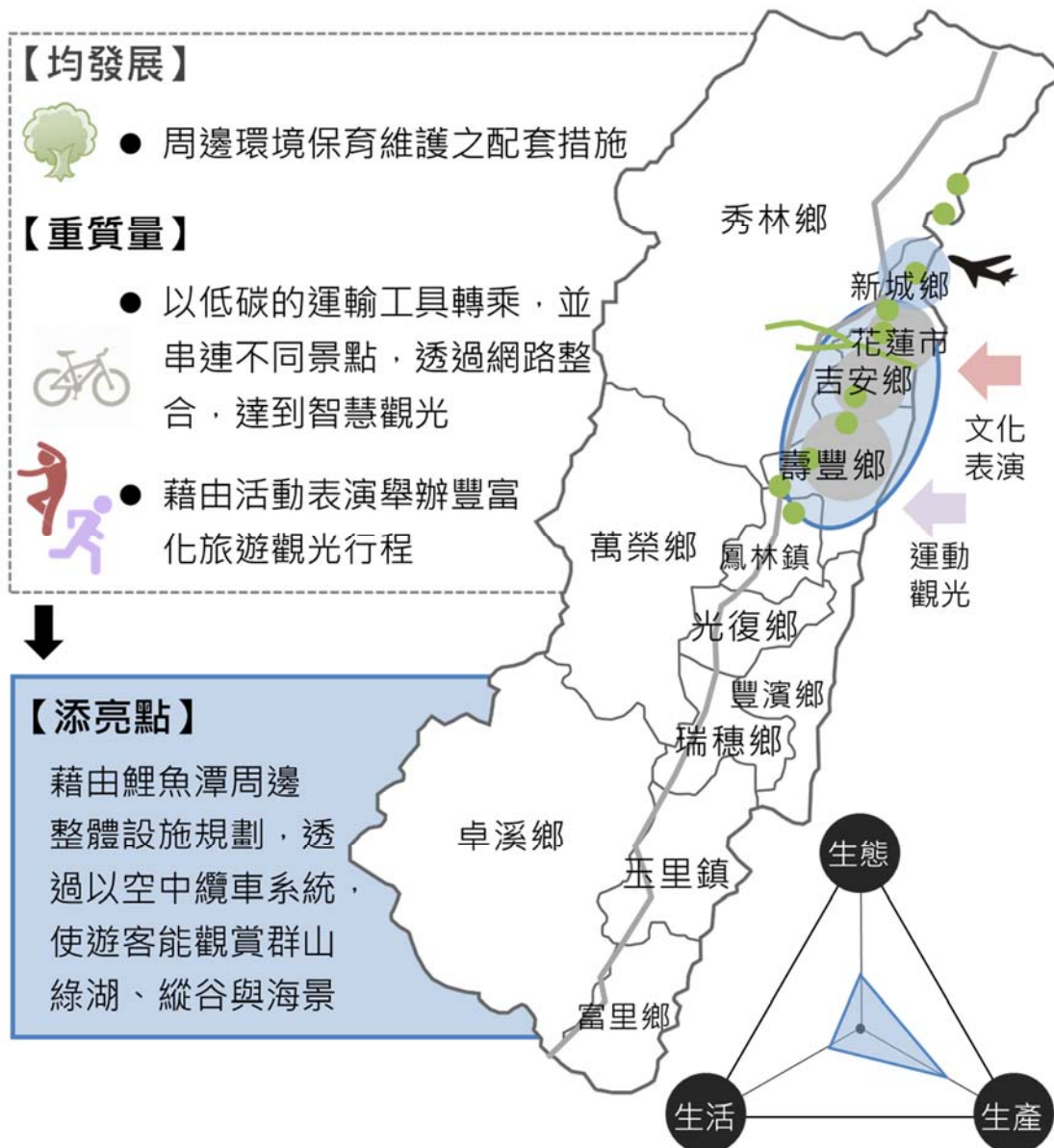


圖 4-2-8 旗艦計畫 6 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-7 旗艦計畫 6 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
均發展	4.3	生態多樣性保育 環境建置計畫-農 田濕地生態復育	生態環境 保育部門	花蓮縣政府 農業處	--

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
重質量	環境營造				
	4.7	美崙山自然生態與設施活化工程	生態環境保育部門	花蓮縣政府農業處	花蓮縣政府建設處、花蓮縣政府觀光處、花蓮縣政府民政處、花蓮縣政府教育處、花蓮縣政府原民處、花蓮縣環保局、花蓮市公所
	10.3	花蓮縣吉安溪環境整體營造規劃	水環境部門	花蓮縣政府建設處	--
	低碳運輸				
	7.5	花蓮市公共自行車租賃系統建置計畫	交通建設部門	花蓮縣政府觀光處	花蓮縣政府建設處
	7.6	花蓮縣自行車路網整體服務效能提升計畫	交通建設部門	花蓮縣政府建設處	--
	7.7	花蓮縣電動機車推廣設置計畫	交通建設部門	花蓮縣環保局	--
	人才培育				
	2.2	文化創意產業培育及發展計畫	文化建設部門	花蓮縣文化局	--
	節慶活動				
	2.4	花蓮縣義民祭文化活動計畫	文化建設部門	花蓮縣政府客家處	--
	11.6	運動產業深根及拔尖計畫-1.運動觀光開發推廣實施計畫	教育建設部門	花蓮縣政府教育處	--
	11.7	運動產業深根及拔尖計畫-2.運動賽事規劃籌辦行動計畫	教育建設部門	花蓮縣政府教育處	--
	相關配套				
	5.10	花蓮縣公務暨便民服務網路升級	基礎建設部門	花蓮縣政府行研處	--

花蓮縣第二期(105-108年)綜合發展實施方案

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
		計畫			
	7.13	花蓮縣國際包機獎助計畫	交通建設部門	花蓮縣政府觀光處	--
添亮點	1.3	193 縣道串珠計畫-南北濱黃金海岸地景公園規劃	觀光發展部門	花蓮縣政府建設處	--
	2.6	花蓮縣文化藝術館興建計畫	文化建設部門	花蓮縣文化局	--
	3.16	原住民族文化活動系列推廣計畫-1.原住民族部落生活節計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	--
	3.18	原住民族文化活動系列推廣計畫-3.台灣原住民族文化館常設展區及情境佈置建置計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府原民處	原住民藝文團體、社團組織
	1.4	花蓮市日出觀光香榭大道整體景觀工程計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府觀光處	--
	1.5	促進民間參與花蓮縣鯉魚潭空中纜車前置規劃計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府觀光處	--
	1.6	花蓮縣鯉魚潭水域設施整體規劃	觀光發展部門	花蓮縣政府觀光處	花蓮縣政府建設處、交通部觀光局花東縱谷國家風景區管理處

資料來源：本計畫彙整

七、文化藝術及景點串連活化計畫

(一)計畫內容

活化舊有光復隧道，打造具獨特路線之縱谷小火車，創造話題並將遊客旅遊範圍擴展，增加停留時間，使復古懷舊小火車成為花東縱谷一大新亮點，以「鐵道小鎮輕旅行、復古懷舊文化城」，並結合周圍旅遊據點套裝行程，以縱向時空軸線為主軸，置入一大核心懷舊小鎮，串連周邊景點，帶動整體地方觀光產業發展，將各景點特色串連為區域性觀光，提升市場競爭力，並且落實綠色旅遊、深度觀光，體驗「慢活及自然的花蓮」。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1「擴大觀光與文化之整合加值」、4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、4.5.1「推動傳統產業維新」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、5.4「促進多元族群共榮」、5.1.1「全面啟動永續生命教育計畫」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、6.3.1「建立低碳生態城鄉」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、7.1.1「推展南島文化品牌之體驗經濟」、7.1.2「形塑原住民族文化特色商圈」、7.1.3「強化文化創意產業之輔導與推廣」、7.3「促進原住民族部落發展」、7.3.1「鼓勵參與公共服務」、7.3.2「建立公共財制度」、7.3.3「保護傳統智慧創作與集體經營」、7.4.2「提供就業輔導與協助」、7.5「增進原住民族地區土地管理及合理運用」、7.5.2「增進土地及自然資源合理利用」、8.6「共同營造與推廣行銷花東品牌」。

(二)內涵說明

「重質量」：以低碳的運輸工具使旅客能方便的透過大眾運輸工具之轉乘串連不同景點，周邊景點也配合了文化產業之表演活動，不僅將豐富化旅程，更能藉由表演的觀賞更加了解花蓮在地文化特色；並藉由中花蓮擁有的美麗景觀，透過影視產業的拍攝讓更多人了解花蓮看到花蓮之美。由「旗艦計畫 3.低碳人本交通系統建置計畫」、「旗艦計畫 4.專業技藝養成與文化產業活絡計畫」襄助。

「添亮點」：活化縱谷小火車，以小火車結合公車接駁方式行駛使旅客能遊玩多觀光景點，及周邊萬榮溫泉產業發展、原住民表演劇場。

文化藝術及景點串連活化計畫

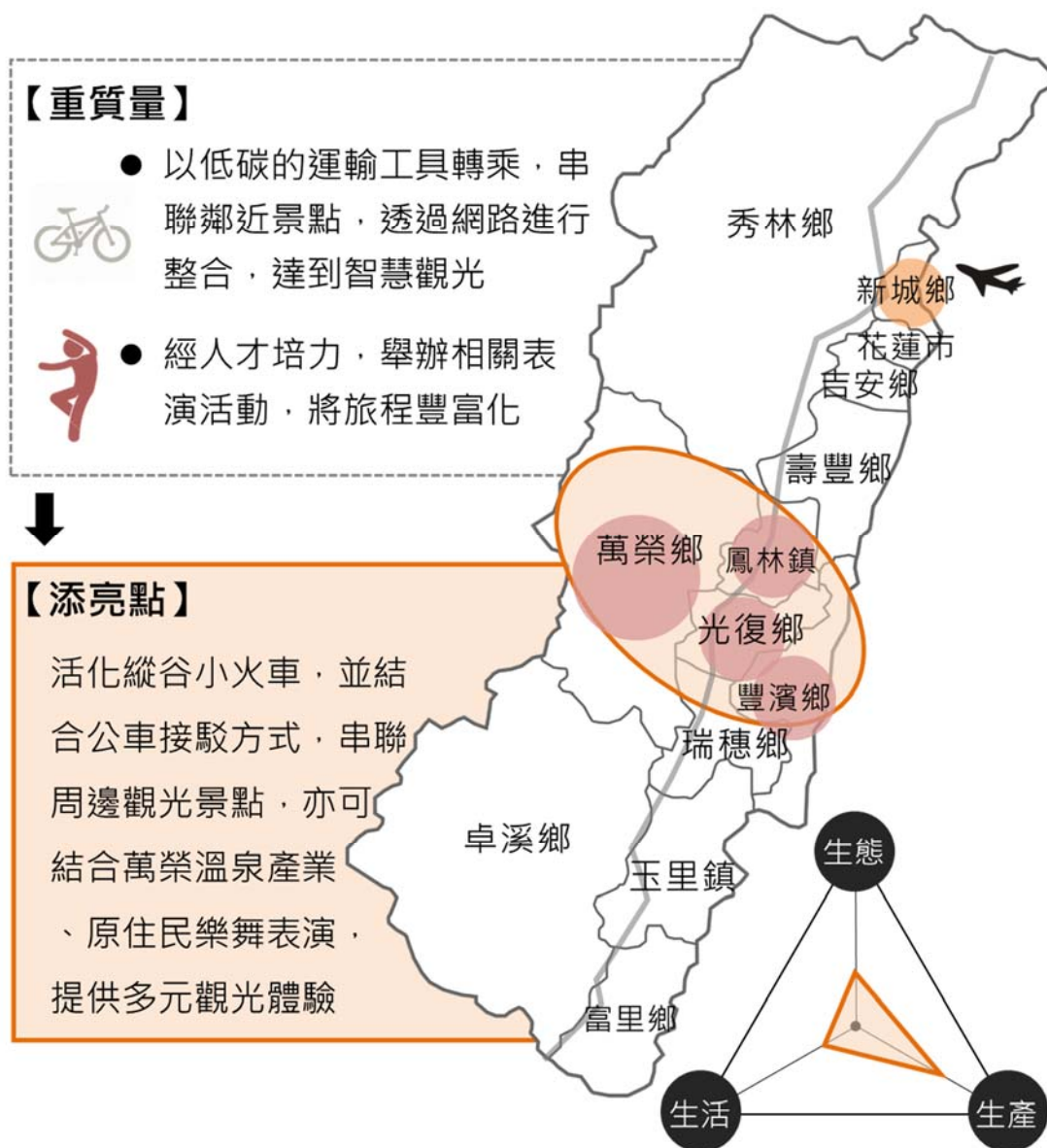


圖 4-2-9 旗艦計畫 7 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-8 旗艦計畫 7 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
重 質 量	人才培育				
	3.9	原住民族傳統文化技藝躍升計畫-1.原住民族樂舞人才培育計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	--
	3.10	原住民族傳統文化技藝躍升計畫-2.花蓮原動力-原住民族樂舞團隊扶植發展計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	縣內各鄉鎮市公所、學術單位、原住民藝文團體、社團組織、旅宿業者
	低碳運輸				
	7.6	花蓮縣自行車路網整體服務效能提升計畫	交通建設部門	花蓮縣政府 建設處	--
	相關配套				
	5.10	花蓮縣公務暨便民服務網路升級計畫	基礎建設部門	花蓮縣政府 行研處	--
	3.16	原住民族文化活動系列推廣計畫-1.原住民族部落生活節計畫	原住民生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	--
添 亮 點	7.13	花蓮縣國際包機獎助計畫	交通建設部門	花蓮縣政府 觀光處	--
	1.7	花蓮縣縱谷小火車計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府 觀光處	花蓮縣政府建設處、交通部觀光局花東縱谷國家風景區管理處
	5.14	環境教育多功能園區設置計畫	基礎建設部門	花蓮縣 環保局	--
	1.8	規劃興建花蓮運動觀光園區計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府 觀光處	花蓮縣政府建設處
	1.9	萬榮溫泉暨觀光	觀光發展部門	花蓮縣政府	萬榮鄉公所

花蓮縣第二期(105-108年)綜合發展實施方案

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
		產業發展計畫		原民處	
	3.19	原住民族文化活動系列推廣計畫- 4.原住民族傳統藝術豐羽計畫	原住民族生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	--
	3.20	原住民族文化活動系列推廣計畫- 5.原住民族山海劇場暨加路蘭廣場興建計畫	原住民族生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	花蓮縣政府觀光處、花蓮縣文化局、花蓮縣政府教育處、交通部觀光局、文化部、交通部公路總局
	3.21	原住民族文化活動系列推廣計畫- 6.太巴塢祭祀廣場部落驛站建構計畫	原住民族生活永續經營部門	花蓮縣政府 原民處	花蓮縣文化局、花蓮縣政府建設處、花蓮縣政府觀光處

資料來源：本計畫彙整

八、特色田園地景觀光營造計畫

(一)計畫內容

中花蓮擁有著特色的鄉鎮景觀，並以金針花季為重要觀光景點之一，每年 7-9 月份，六十石山及赤柯山整山佈滿金黃色花海，吸引國內外大量遊客前來觀賞由於六十石山及赤柯山出入僅依靠產業道路，進出道路狹窄，由於人數眾多，造成道路塞車，影響遊客遊程甚鉅，也對環境有所影響，未來將配合自行車道與，空中纜車系統，整合周邊鄉鎮旅遊及休憩據點，營造優質觀光環境。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1.4「規劃推動低碳慢遊路網」、4.5.1「推動傳統產業維新」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、6.1.1「調查及建置自然資源與生態環境基礎資料庫」、5.7.6「推動數位化及行動化之公共設施服務」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.3.3「型塑花東地區優質景觀意象」、8.6「共同營造與推廣行銷花東品牌」。

(二)內涵說明

「均發展」：進行環境保育維護之配套措施，同時藉由觀光所帶來之收益，加強周邊環境復育及美化，使原有自然環境仍保持優美，亦能提供舒適及優美之觀賞環境。由「旗艦計畫 1.永續生態環境保育計畫」襄助。

「重質量」：藉由自行車使旅客能深度體驗由南花蓮之美，並透過影視產業的拍攝讓更多人了解及看到花蓮。由「旗艦計畫 3.低碳人本交通系統建置計畫」襄助。

「添亮點」：藉由赤柯山至六十石山周邊整體設施規劃，以低碳觀光手法改變旅客觀光型態，透過以空中纜車系統，使遊客眺望花東縱谷大片金黃色稻米花海，冬季則配合縱谷花海活動呈現大片油菜花及波斯菊花海並可仰望中央山脈山頭雪景，皆是難得一見的景緻，及鄰近周邊還有著瑞穗溫泉之特殊景觀。

特色田園地景觀光營造計畫

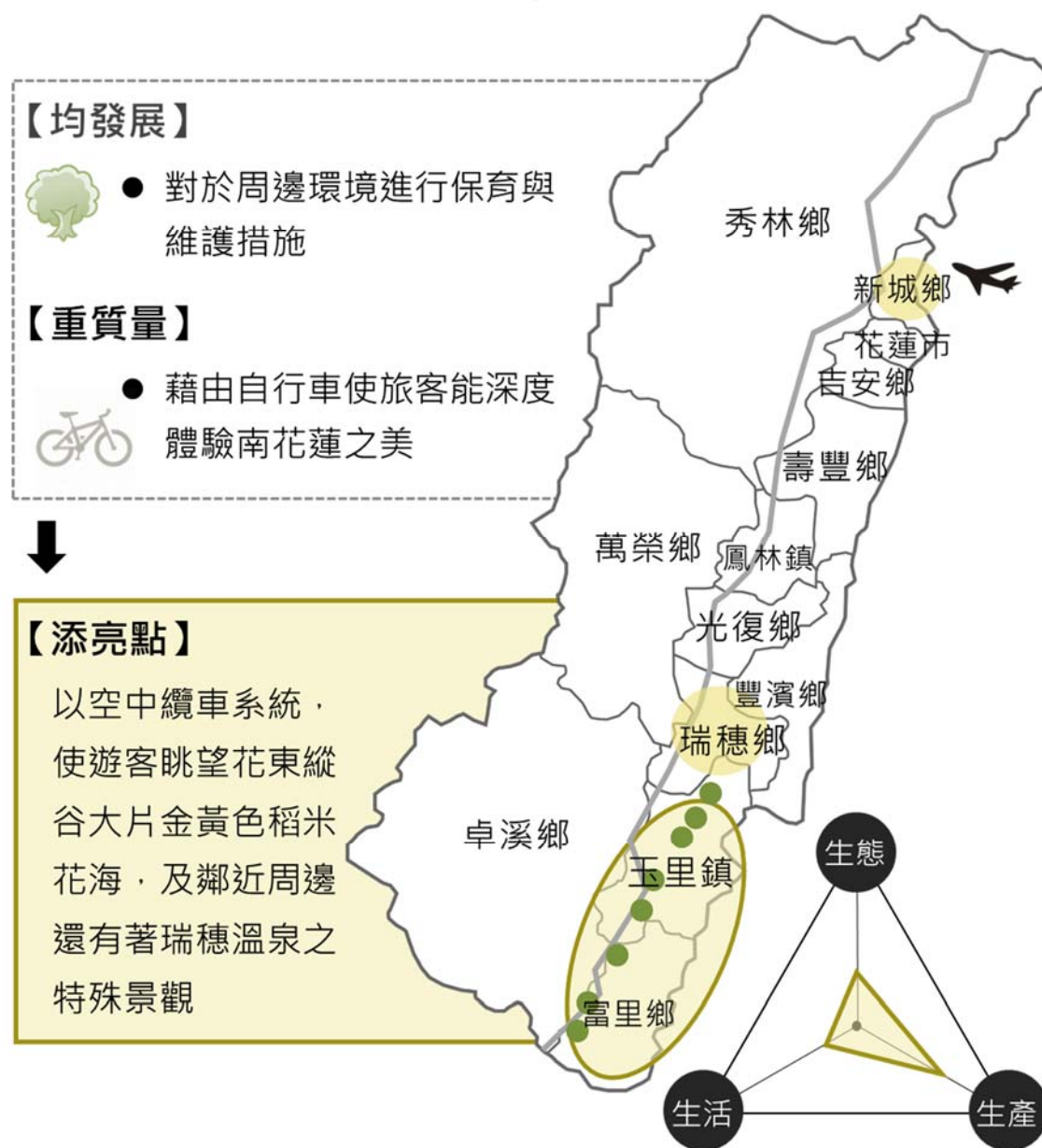


圖 4-2-10 旗艦計畫 8 空間區位示意圖

資料來源：本計畫彙整

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-9 旗艦計畫 8 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
均發展	4.3	生態多樣性保育環境建置計畫-農田濕地生態復育	生態環境保育部門	花蓮縣政府農業處	--
重質量	低碳運輸				
	7.6	花蓮縣自行車路網整體服務效能提升計畫	交通建設部門	花蓮縣政府建設處	--
	7.7	花蓮縣電動機車推廣設置計畫	交通建設部門	花蓮縣環保局	--
	有機聚落				
	4.6	富里田莊有機聚落生活營造推展計畫	生態環境保育部門	花蓮縣政府建設處	--
	相關配套				
	5.10	花蓮縣公務暨便民服務網路升級計畫	基礎建設部門	花蓮縣政府行研處	--
	7.13	花蓮縣國際包機獎助計畫	交通建設部門	花蓮縣政府觀光處	--
添亮點	1.10	促進民間參與花蓮縣赤柯山-六十石山空中纜車前置規劃計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府觀光處	--
	1.11	瑞穗溫泉特定區開發計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府建設處	--

資料來源：本計畫彙整

九、樂活養生觀光躍昇計畫

(一)計畫內容

現今全球高齡化，而花蓮也面臨人口老化問題，未來除提升在地年長者友善空間與設備外，同時藉由花蓮先天優質的環境條件，將在地優質與宜居環境，打造養生樂活家園，吸引嚮往樂活主義者與國際觀光客到此長宿居遊，結合花蓮無毒有機農業，規劃出適合國際遊客另一住所之選擇，創造新生活型態。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.3.2「發展運動休閒產業」、4.3.3「推動養生休閒產業發展」、4.1.6「鼓勵觀光休閒相關產業策略聯盟」、4.1.7「規劃及推動國際觀光產業發展」、5.1.2「滿足偏遠地區教育需求」、5.1.3「建構高齡者終身學習環境」、5.3.2「鼓勵民間組織參與永續發展在地專案、社福計畫」、5.4.3「鼓勵社區生活文化環境營造」、5.5.1「強化弱勢族群之生活照護」、5.5.2「提供弱勢族群就業輔導與協助」、5.6.3「加強推動預防醫學觀念與強化社區照護」。

(二)內涵說明

「均發展」：給予年長者具有優質與友善之生活空間以及完善照顧。

「重質量」：提升醫療照護相關設備，增加照護人員，推廣中高齡長輩終身學習教室，結合學習活動辦理共餐，不僅照顧年長者生活起居亦照護長者心靈，提升社會幸福感，並同時推廣無毒有機農業，讓花蓮食衣住行育樂能更安心更健康。

「添亮點」：規劃適合候鳥型(snowbirds)住民前來，體驗優質養生的生活環境，到此長宿居遊，打造花蓮自然宜居養生園區。

樂活養生觀光躍昇計畫

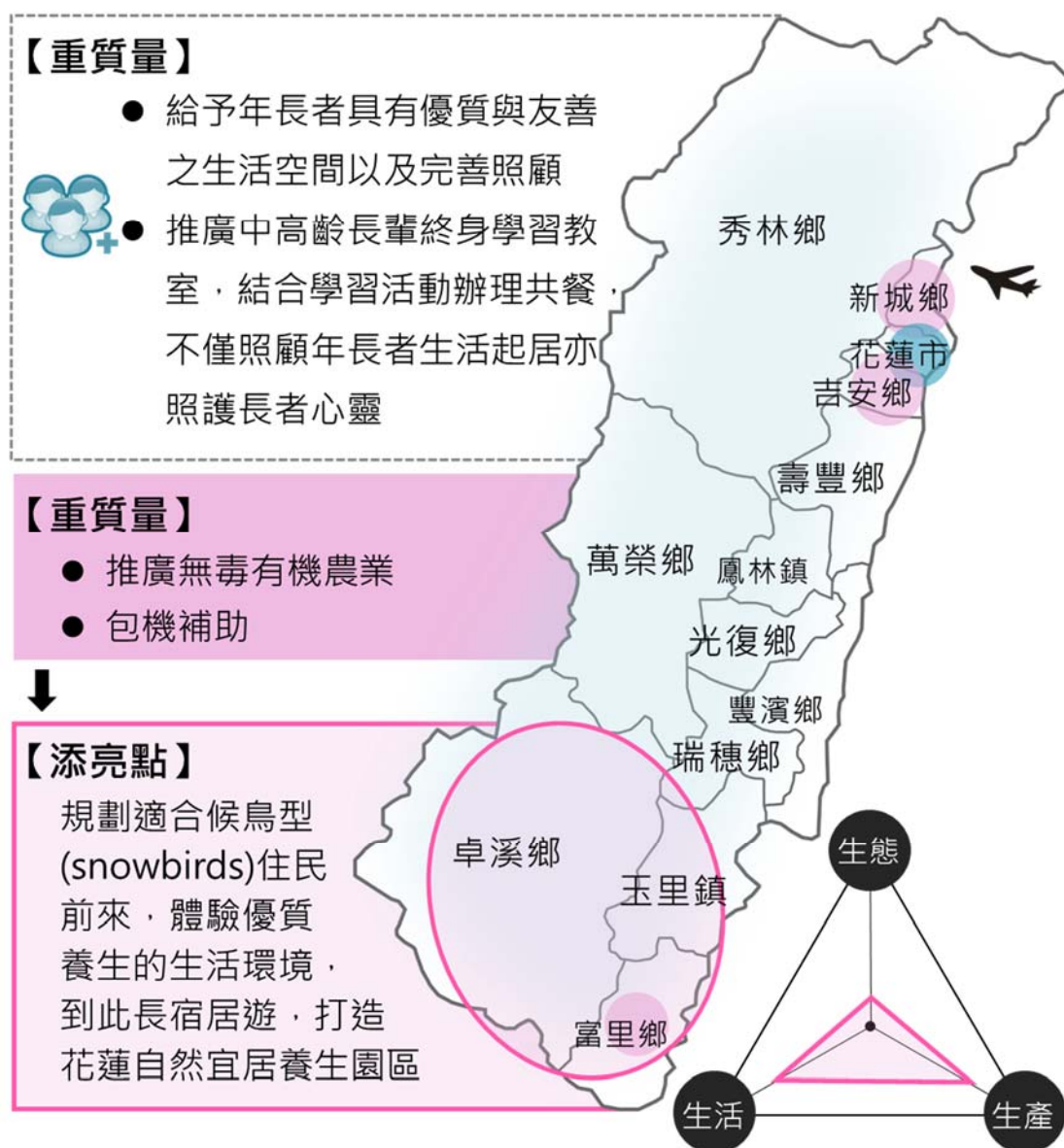


圖 4-2-11 旗艦計畫 9 空間區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-10 旗艦計畫 9 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
重質量	4.6	富里田莊有機聚落生活營造推展計畫	生態環境 保育部門	花蓮縣政府 建設處	--
	6.1	花蓮保健作物生技廠計	產業發展	花蓮縣政府	--

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
		畫	部門	農業處	
	8.5	建構花蓮縣「長青學子・快樂GO」-銀髮族樂活學習計畫	社會福利部門	花蓮縣政府社會處	--
	7.13	花蓮縣國際包機獎助計畫	交通建設部門	花蓮縣政府觀光處	--
添亮點	1.12	推動東部養生關懷旅遊示範計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府觀光處	花蓮縣政府建設處

資料來源：本計畫彙整

十、社會環境監測與通檢計畫

(一)計畫內容

追求永續發展，是 21 世紀各國共同的施政方向，也是為子孫留下淨土，因此需加強水資源保育、海洋資源保育、節約能源、森林資源保育、水源水質水量保護區保護等措施，為追求資源永續利用重要工作項目，並建立環境中生命週期管理及綠色消費型態之經濟效率系統，以降低環境保護影響，確保自然人類互利共生。

以「綠色經濟」及「永續發展體制」為主題使物種得在自然的狀況下生存、繁衍，推動永續發展、紮根環境教育、健全環境影響評估制度以及推動環保科技研發。全面提升社會的環境友善與環境自律氛圍，健全環境影響評估法制作業及審查機制，一同為環境保護把關，並積極推廣能源教學活動，同時配合政府節相關政策，參與非制式教育之能源教育宣導，進行國際交流，以提升環保素養。

此計畫對應花東地區永續發展策略計畫中之策略 4.1「擴大觀光與文化之整合加值發展」、4.3「發展在地新興產業」、5.5「加強弱勢族群之照護與協助」、6.1.2「推動土地永續與環境共生的開發模式」、6.1.3「保護生態資源並改善生物棲地環境」、6.2.1「建立完備之環境監測系統與災害預警通報建立完備之環境監測系統」及 6.3.1「建立低碳生態城鄉」。

(二)內涵說明

「均發展」：建立管理機制，有效掌握不同開發下對環境造成之影響與衝擊，建置完善環境影響評估法制作業及審查機制，一同為環境保護把關，並積極推廣能源教學活動，同時配合政府節相關政策，參與非制式教育之能源教育宣導，進行國際交流，以提升環保素養。

(三)相關部門行動計畫

表 4-2-11 旗艦計畫 10 相關部門行動計畫綜整表

內涵	編號	行動計畫	部門別	主辦機關	協辦機關
均發展	12.1	永續社會監測計畫	計畫管理考核部門	花蓮縣政府行研處	--
	12.2	花蓮縣綜合發展行動計畫總顧問暨滾動檢討及推動執行計畫	計畫管理考核部門	花蓮縣政府行研處	--
添亮點	1.13	2045 洄瀾撼日行動計畫	觀光發展部門	花蓮縣政府建設處	--

資料來源：本計畫彙整

4-2-3 旗艦計畫發展策略

以下將綜整 10 個旗艦計畫之發展策略，並對三大目標及包含 11 個構想。透過由上而下課題之指認，進而由下而上研擬出的行動計畫，期望能循序漸進將花蓮帶向宜居生活環境，並且能在地深耕，不僅具有好的發展，同時也兼顧環境保育。

表 4-2-12 旗艦計畫發展策略綜整表

編號	旗艦計畫	目標	構想	發展策略
1	永續生態環境保育計畫	永續環境	自然環境提升，生態棲地保育	生態環境復育，維護生態多樣性 扎根環境教育，提升環保意識
			落實綠色生活，塑造低碳城鄉	健全綠色基盤，創造綠色空間
2	幸福宜居城鄉實踐計畫	永續環境	強化風險調適，構築安全環境	優化防災軟實力 提升防救災設施 強化災害監控與風險管理 城鄉安全提升
		永續	健全社福網絡，	改善醫療環境，強化健康照護

編號	旗艦計畫	目標	構想	發展策略
		社會	加強高齡友善	建置雲端科技整合遠距健康照護
3	低碳人本交通系統建置計畫	永續環境	整合多元運具，建構人本運輸	低碳人本交通發展 建構綠色交通示範點 蘇花改通車衝擊因應
		永續社會	建構智慧花蓮，促進永續發展	推動智慧花蓮，加強政府治理
4	專業技藝養成與文化產業活絡計畫	永續環境	兼融多元文化，促進社會公平	加強生活照顧，促進就業
		永續社會	深掘地方認同，培育在地人才	教育普及 專業技藝養成 社區福利網絡強化
5	運動產業深耕與拔尖計畫	永續社會	深掘地方認同，培育在地人才	專業技藝養成 發掘潛能選手，加強優質選手培育
6	國際低碳觀光推廣計畫	永續經濟	發展國際觀光，永續環境經營 創新利基產業，提升地方經濟 輔導產業轉型，促進產業再生	低碳觀光整體發展 樂活養生觀光 城市行銷與國際觀光推動
7	文化藝術及景點串連活化計畫			
8	特色田園地景觀光營造計畫			
9	樂活養生觀光躍昇計畫			
10	社會環境監測與通檢計畫	永續環境	自然環境提升，生態棲地保育	環境承載量管理，持續監測
		永續社會	建構智慧花蓮，促進永續發展	推動智慧花蓮，加強政府治理

資料來源：本計畫彙整

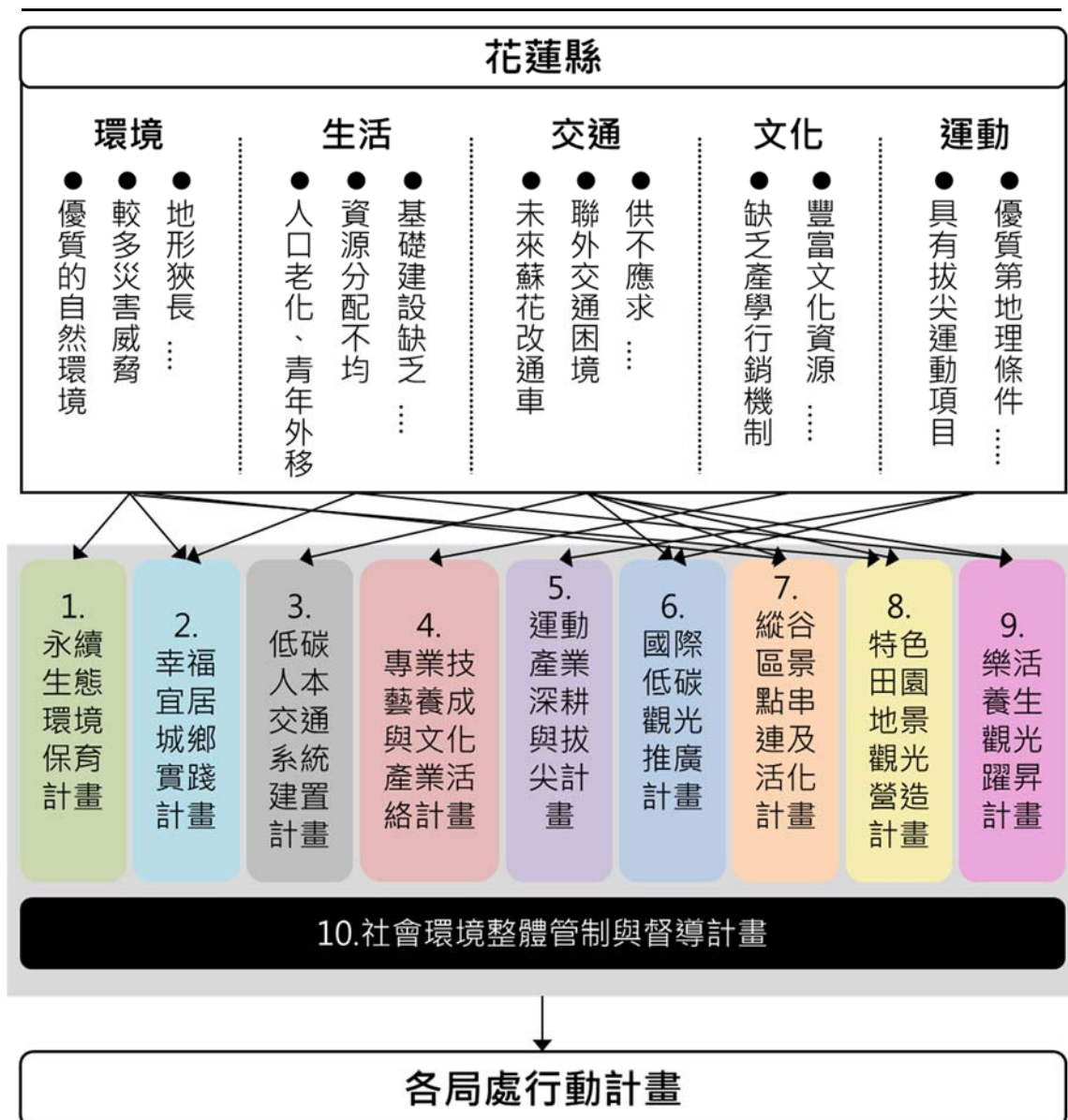


圖 4-2-12 旗艦計畫與議題關係示意圖

資料來源：本計畫繪製